



OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA III

Vajnorská 47, 832 77 Bratislava 3

Mestská časť Bratislava - Nové Mesto
miestne zastupiteľstvo
Junácka 3216/1
832 91 Bratislava-Nové Mesto

Váš list číslo/zo dňa
16404/2/2024/ORG/STEM

Naše číslo
Pd 44/24/1103-6

Vybavuje
Mgr. Matúš Fecik/241

Bratislava III
14.05.2024

Vec

Postup Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto pri zverejňovaní návrhu programu 6. mimoriadneho zasadnutia miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto konaného dňa 25.08.2023 a 10. mimoriadneho zasadnutia miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto konaného dňa 20.12.2023 - **upozornenie prokurátora podľa § 28 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov**

Prokurátor Okresnej prokuratúry Bratislava III preskúmal zákonnosť postupu miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto pri zverejňovaní návrhu programu 6. zasadnutia miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto konaného dňa 25.08.2023 a 10. zasadnutia miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto konaného dňa 20.12.2023.

Preskúmaním k veci sa vzťahujúceho spisového materiálu Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto, som zistil nasledovné skutočnosti:

Dňa 25.08.2023 sa online formou konalo 6. mimoriadne zasadnutie Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto. Prítomných bolo 21 poslancov miestneho zastupiteľstva. Zo zápisnice zo 6. mimoriadneho zasadnutia Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava Nové Mesto konaného dňa 25.08.2023 vyplýva, že v rámci bodu 8. programu vystúpil občan Branislav Filipovič, ktorý starostu Mestskej časti a prítomných poslancov upovedomil o skutočnosti, že podľa § 12 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) sa návrh programu zasadnutia obecného zastupiteľstva zverejňuje na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce aspoň tri dni pred zasadnutím obecného zastupiteľstva. Podľa čl. 5 ods. 5 rokovacieho poriadku Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto sa návrh programu zasadnutia miestneho zastupiteľstva zverejňuje na úradnej tabuli mestskej časti aspoň tri dni pred zasadnutím miestneho zastupiteľstva a na webovej stránke mestskej časti. Pozorne si pozrel online verziu úradnej tabule Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto a to na webovej stránke banm.sk ako aj oficiálnu úradnú tabuľu, ktorá sa nachádza v parku na Račianskom mýte a návrh programu zasadnutia miestneho zastupiteľstva na nich zverejnený nebol. Bol zverejnený iba na webovom sídle stránky Mestskej

časti, čo samozrejme nepostačuje, nakoľko zákon o obecnom zriadení ako aj rokovací poriadok zastupiteľstva mestskej časti jednoznačne ustanovuje, že návrh programu zastupiteľstva musí byť zverejnený na úradnej tabuli mestskej časti. Povinnosť zverejniť návrh programu rokovania obecného zastupiteľstva aspoň tri dni pred zasadnutím obecného zastupiteľstva je obligátnou povinnosťou úradu. V žiadanom prípade ju nie je možné odmietnuť ani opomenúť. V opačnom prípade sa zasadnutie obecného zastupiteľstva nemôže konať v stanovenom termíne. Preto požiadal, aby zastupiteľstvo nebolo platné a upozornil, že akékoľvek prijaté uznesenie by bolo nezákonné a zakladalo by dôvod na uplatnenie prostriedkov prokurátorského dozoru. Na prednes občana Filipoviča zareagoval starosta Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto Mgr. Matúš Čupka, ktorý uviedol, že má za to, že toto zastupiteľstvo bolo zvolané riadne. Môžu ale preveriť to, čo bolo spomenuté v príspevku a prípadne informovať zastupiteľstvo o výsledku. V priebehu zasadnutia miestneho zastupiteľstva dňa 25.08.2023 bolo prítomnými poslancami schválených 7 uznesení miestneho zastupiteľstva.

Dňa 20.12.2023 sa prezenčnou formou konalo 10. mimoriadne zasadnutie Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto. Mimoriadneho zasadnutia miestneho zastupiteľstva sa zúčastnilo 17 poslancov, 8 poslancov bolo neprítomných. Zo zápisnice z 10. zasadnutia Miestneho zastupiteľstva (mimoriadneho) Mestskej časti Bratislava Nové Mesto konaného dňa 20.12.2023 vyplýva, že pod bodom 5. programu miestneho zastupiteľstva bol ako uznesenie č. 10/04 schválený návrh rozpočtu Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto na roky 2024 - 2026.

Podľa § 10 ods. 1 zákona o obecnom zriadení orgánmi obce sú

- a) *obecné zastupiteľstvo,*
- b) *starosta obce.*

Podľa § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené

- a) *určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,*
- b) *schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, vyhlásiť dobrovoľnú zbierku a ustanoviť jej podmienky, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,*
- c) *schvaľovať územný plán obce a územný plán zóny vrátane ich zmien a doplnkov, a to spolu s nariadením, ktorým sa vyhlasuje ich záväzná časť a schvaľovať koncepciu rozvoja jednotlivých oblastí života obce,*
- d) *rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane a ukladať miestny poplatok,*
- e) *určovať náležitosti miestnej dane alebo miestneho poplatku,*
- f) *vyhlasovať miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce a zvolávať zhromaždenie obyvateľov obce,*
- g) *uznášať sa na nariadeniach,*
- h) *schvaľovať dohody o medzinárodnej spolupráci a členstvo obce v medzinárodnom združení podľa § 21 ods. 1,*

- i) určiť plat starostu podľa osobitného zákona 11) a určiť najneskôr 90 dní pred voľbami na celé funkčné obdobie rozsah výkonu funkcie starostu; zmeniť počas funkčného obdobia na návrh starostu rozsah výkonu jeho funkcie,
- j) voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce (ďalej len "hlavný kontrolór"), určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi,
- k) schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,
- l) zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe,
- m) schvaľovať združovanie obecných prostriedkov a činností a účasť v združeniach, ako aj zriadenie spoločného regionálneho alebo záujmového fondu,
- n) zriaďovať a zrušovať orgány potrebné na samosprávu obce a určovať náplň ich práce,
- o) udeľovať čestné občianstvo obce, obecné vyznamenania a ceny,
- p) ustanoviť erb obce, vlajku obce, pečať obce, prípadne znelku obce,
- q) vydávať súhlas s pričlenením obce podľa § 2aa ods. 1,
- r) upravovať podrobnosti o zložení, právomociach a úlohách orgánov obecného zastupiteľstva podľa § 10 ods. 2 prvej vety, ako aj o odmeňovaní ich členov
- s) schvaľovať podnety na obstaranie územnoplánovacej dokumentácie a podnety na jej aktualizáciu, ak ide o pozemok vo vlastníctve obce.

Podľa §12 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo zasadá podľa potreby, najmenej však raz za tri mesiace. Ak požiada o zvolanie zasadnutia obecného zastupiteľstva aspoň tretina poslancov, starosta zvolá zasadnutie obecného zastupiteľstva tak, aby sa uskutočnilo do 15 dní od doručenia žiadosti na jeho konanie. Ustanovujúce zasadnutie obecného zastupiteľstva zvolá starosta zvolený v predchádzajúcom volebnom období tak, aby sa uskutočnilo do 30 dní od vykonania volieb. Obecné zastupiteľstvo zasadá v obci, v ktorej bolo zvolené.

Podľa §12 ods. 4 zákona o obecnom zriadení **návrh programu zasadnutia obecného zastupiteľstva sa zverejňuje na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce aspoň tri dni pred zasadnutím obecného zastupiteľstva.**

Podľa č. 5 ods. 3 Rokovacieho poriadku Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava – Nové mesto (ďalej len „Rokovací poriadok“) zasadnutie miestneho zastupiteľstva zvoláva starosta podľa potreby v súlade s časovým plánom schváleným miestnym zastupiteľstvom, najmenej však raz za tri mesiace; miestne zastupiteľstvo spravidla nezasadá počas mesiacov júl a august. Ak starosta nezvolá zasadnutie miestneho zastupiteľstva podľa predchádzajúcej vety tak, že by sa v nekonalo aspoň raz za tri mesiace, zvolá ho zástupca starostu alebo iný poslanec poverený miestnym zastupiteľstvom.

Podľa č. 5 ods. 5 Rokovacieho poriadku **Návrh programu zasadnutia miestneho zastupiteľstva sa zverejňuje na úradnej tabuli mestskej aspoň tri dni pred zasadnutím miestneho zastupiteľstva a na webovej stránke mestskej časti.**

Podľa § 3 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre (ďalej len „zákon o prokuratúre“) prokuratúra chráni práva a zákonom chránené záujmy fyzických osôb, právnických osôb a štátu.

Podľa § 3 ods. 2 zákona o prokuratúre prokuratúra je v rozsahu svojej pôsobnosti povinná vo verejnom záujme vykonať opatrenia na predchádzanie porušeniu zákonnosti, na zistenie a odstránenie porušenia zákonnosti, na obnovu porušených práv a vyvodenie zodpovednosti za ich porušenie. **Pri výkone svojej pôsobnosti je prokuratúra povinná využívať zákonné prostriedky tak, aby sa bez akýchkoľvek vplyvov zabezpečila dôsledná, účinná a rýchla ochrana práv a zákonom chránených záujmov fyzických osôb, právnických osôb a štátu.**

Podľa § 4 ods. 1 písm. e) zákona o prokuratúre pôsobnosť prokuratúry vykonávajú prokurátori dozorom nad zachovávaním zákonnosti orgánmi verejnej správy v rozsahu ustanovenom týmto zákonom.

Podľa § 21 ods. 1 zákona o prokuratúre **prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy**

- a) preskúvaním zákonnosti správnych aktov orgánov verejnej správy, a to:
1. rozhodnutí orgánov verejnej správy,
 2. opatrení orgánov verejnej správy,
 3. opatrení orgánov verejnej správy so všeobecnými účinkami,
 4. uznesení orgánov územnej samosprávy,
 5. všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných orgánmi verejnej správy,
- b) **preskúvaním postupu orgánov verejnej správy,**
- c) vykonávaním previerok zachovania zákonnosti,
- d) uplatňovaním poradného hlasu na zasadnutiach orgánov verejnej správy.

Podľa § 22 ods. 1 zákona o prokuratúre právnymi prostriedkami, ktorými prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy, sú

- a) protest prokurátora,
- b) upozornenie prokurátora,
- c) správna žaloba a žaloba na správny súd podľa osobitného predpisu,
- d) vstup do konania pred správnym súdom podľa osobitného predpisu.

Podľa § 28 ods. 1 zákona o prokuratúre **prokurátor je oprávnený podať orgánu verejnej správy upozornenie na účel odstránenia porušovania zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov, ku ktorému došlo v postupe orgánu verejnej správy pri vydávaní správnych aktov podľa § 21 ods. 1 písm. a) alebo jeho nečinnosťou.**

Preskúmaním obsahu elektronickej verzie úradnej tabule Mestskej časti Bratislava – Nové Mesto, ktorá je k dispozícii na webovom sídle mestskej časti www.banm.sk bolo zistené, že **na tejto úradnej tabuli neboli uverejnené návrhy programov miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava – Nové mesto č. 6 konaného dňa 25.08.2023 ani mimoriadneho miestneho zastupiteľstva č. 10 konaného dňa 20.12.2023.** Návrhy programov predmetných zasadnutí miestnych zastupiteľstiev nie sú na úradnej tabuli Mestskej časti uverejnené ani v čase podania tohto upozornenia.

Návrhy programov jednotlivých mimoriadnych zasadnutí miestnych zastupiteľstiev konaných v dátumoch 25.08.2023 a 20.12.2023 sú prístupné na webovom sídle Mestskej časti Bratislava – Nové Mesto pod odkazom www.banm.zastupitelstvo.eu.

Z údajov prístupných na uvedenom webovom sídle mestskej časti je možné určiť, že návrh programu mimoriadneho 6. zasadnutia miestneho zastupiteľstva konaného dňa 25.08.2023 bol na predmetnom webovom sídle uverejnený dňa 22. augusta 2023. Návrh programu mimoriadneho 10. zasadnutia miestneho zastupiteľstva je na predmetnom webovom sídle taktiež uverejnený, avšak bez údajov potvrdzujúcich, kedy došlo k jeho zverejneniu.

Uvedené skutočnosti Branislav Filipovič miestnemu zastupiteľstvu Mestskej časti Bratislava Nové Mesto predniesol v rámci bodu 8 mimoriadneho zasadnutia Miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava – Nové Mesto. Starosta Mestskej časti na to podľa zápisnice zo 6. zasadnutia Miestneho zastupiteľstva (mimoriadneho) Mestskej časti Bratislava Nové Mesto konaného dňa 25.08.2023 uviedol, že má za to, že zasadnutie miestneho zastupiteľstva bolo zvolané riadne. Z uvedeného je zrejmé, že starosta Mestskej časti, ako osoba poverená zvolaním miestneho zastupiteľstva bol uzrozumený so spôsobmi a formou, ktorou boli návrhy programov predmetných zasadnutí miestnych zastupiteľstiev zverejnené.

Úradná tabuľa Mestskej časti naproti vyššie uvedenému obsahuje pozvánky na zasadnutia miestnych zastupiteľstiev Mestskej časti, ktoré sa konali v dátumoch 22.09.2023, 25.10.2023, 07.12.2023, 07.03.2024 a 24.04.2024 spolu s návrhmi programov týchto zasadnutí miestneho zastupiteľstva. **Z uvedeného je zrejmé, že na úradnej tabuli mestskej časti, či už v jej fyzickej alebo elektronickej podobe, neboli uverejnené návrhy programov práve predmetných mimoriadnych zasadnutí miestneho zastupiteľstva č. 6 konaného dňa 25.08.2023 a č. 10 konaného dňa 20.12.2023.**

Podľa informácií dostupných na webovom sídle Mestskej časti Bratislava - Nové mesto bola úradná tabuľa Mestskej časti na Račianskom mýte zrušená, a plne ju nahradila elektronická úradná tabuľa na vchode do budovy Miestneho úradu na Junáckej ulici č. 1, a tiež úradná tabuľa na webovom sídle mestskej časti, ktoré sú občanom k dispozícii nepretržite. Z dostupných informácií ani z vyjadrenia Mestskej časti však nie je zrejmé, kedy k výmene úradných tabúl Mestskej časti došlo. Bez ohľadu na to, je však zrejmé, že ak návrhy programov mimoriadnych zasadnutí miestneho zastupiteľstva neboli uverejnené na úradnej tabuli prístupnej na webovom sídle mestskej časti, neboli uverejnené ani na elektronickej úradnej tabuli umiestnenej na budove Miestneho úradu Mestskej časti na Junáckej ulici, nakoľko obsah oboch úradných tabúl je totožný.

Opätovne poukazujem na to, že návrh programu zasadnutia obecného (teda aj miestneho) zastupiteľstva musí byť minimálne tri dni pred konaním zasadnutia obecného zastupiteľstva zverejnený na úradnej tabuli obce ako aj na jej webovom sídle. Preto nepostačuje uverejnenie návrhu programu zasadnutia miestneho zastupiteľstva iba jedným z uvedených spôsobov.

Na základe vyššie uvedeného je tak zrejmé, že mestská časť pri zvolávaní predmetných mimoriadnych zasadnutí miestneho zastupiteľstva postupovala v rozpore s čl. 5 ods. 3 Rokovacieho poriadku a predovšetkým v rozpore s § 12 ods. 4 zákona o obecnom zriadení.

Prokurátor však v zmysle ustanovenia § 3 ods. 2 zákona o prokuratúre využíva zákonné prostriedky tak, aby ochrana práv a zákonom chránených záujmov bola okrem iného aj účinnou.

Z uvedeného dôvodu mám za to, že napadnutie uznesení prijatých na 6. mimoriadnom zasadnutí miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto konanom dňa 25.08.2023 a 10. mimoriadnom zasadnutí miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto konanom dňa 20.12.2023 protestom prokurátora v zmysle § 23 zákona o prokuratúre a požadovaním zrušenia uvedených uznesení tak ako požaduje podávateľ podnetu, by v čase preverovania obsahu podnetu podávateľa nezabezpečilo dôslednú, účinnú a rýchlu ochranu práv a zákonom chránených záujmov fyzických osôb, právnických osôb a štátu.

Naopak, uplatnenie takýchto prostriedkov prokurátorského dozoru by neproporciálne zasiahlo do právneho stavu, ktorý nastal na podklade prijatia predmetných uznesení a ktorý nezaťažujú iné právne vady.

Uvedený záver odôvodňujem aj tým, že aj keď miestne zastupiteľstvo nepostupovalo pri zverejnení návrhov programu zmienených mimoriadnych zasadnutí miestneho zastupiteľstva v súlade s ustanoveniami zákona o obecnom zriadení a zásada formálnej publicity nebola dodržaná, zásadu materiálnej publicity je možné považovať za dodržanú nakoľko boli návrhy programov mimoriadnych zasadnutí miestneho zastupiteľstva zverejnené na inom mieste webového sídla Mestskej časti, ktorá skutočnosť umožňovala občanom sa programom mimoriadneho verejného zasadnutia oboznámiť. Uvedené je ostatne potvrdzované aj tým, že sa o konaní a programe mimoriadneho zasadnutia miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto konaného dňa 25.08.2023 dozvedel aj samotný podávateľ podnetu, ktorý sa miestneho zasadnutia zúčastnil.

V tejto situácii preto považujem za vhodnejší spôsob zjednania nápravy v predmetnej veci práve podanie upozornenia prokurátora podľa § 28 zákona o prokuratúre ako menej invazívneho prostriedku prokurátorského dozoru nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy, ktorým bude zabezpečené dodržiavanie vyššie uvedených zákonných ustanovení zo strany miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto.

S poukazom na zistené nedostatky však podľa § 28 ods. 1 zákona o prokuratúre v znení neskorších predpisov podávam

u p o z o r n e n i e p r o k u r á t o r a

a za účelom odstránenia porušovania všeobecne záväzného právneho predpisu, ku ktorému došlo v postupe mestskej časti Bratislava – Nové pri zverejňovaní návrhu programu 6. zasadnutia miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto konaného dňa 25.08.2023 a 10. mimoriadneho zasadnutia miestneho zastupiteľstva Mestskej časti Bratislava - Nové Mesto konaného dňa 20.12.2023,

navrhujem

1. predmetné upozornenie prokurátora prejednať na najbližšom zasadnutí miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava – Nové Mesto,
2. pri zvolávaní zasadnutí miestneho zastupiteľstva v budúcnosti dbať na riadne zverejnenie návrhu programu zasadnutia miestneho zastupiteľstva mestskej časti ako aj iných zákonoch predpísaných písomnosťami zákonom prepísaným spôsobom a formou,
3. za účelom predchádzania podobným pochybeniam a nedostatkom v ďalšej činnosti mestskej časti Bratislava – Nové Mesto, prijať do budúcnosti primerané opatrenia.

Podľa § 29 ods. 3 zákona o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný vybaviť upozornenie prokurátora bezodkladne, najneskôr však do 30 dní od jeho doručenia. Podľa § 29 ods. 4 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy zistí, že upozornenie prokurátora je dôvodné, je povinný v lehote podľa odseku 3 odstrániť protiprávny stav a o prijatých opatreniach upovedomiť prokurátora. Podľa § 29 ods. 5 zákona o prokuratúre ak sa orgán verejnej správy domnieva, že upozornenie prokurátora nie je dôvodné, upovedomí o tom v lehote podľa odseku 3 prokurátora. Ak má orgán verejnej správy svoj nadriadený orgán, odstúpi mu v lehote podľa odseku 3 upozornenie prokurátora na vybavenie a v rovnakej lehote o tom upovedomí prokurátora.

Mgr. Matúš Fecik
prokurátor