Mestská časť Bratislava – Nové Mesto, Junácka 1, 83291 Bratislava (ďalej aj „mestská časť“) , po zaslaní listu na Hlavné mesto SR Bratislava, Primaciálne námestie 1, 81499 Bratislava (ďalej aj „hlavné mesto“, aj „Bratislava“), spisová značka 3824/10273/2021/PR/VELR zo dňa 28.10.2021, dostala 10.11.2021 od hlavného mesta „Stanovisko k platnosti parkovacích kariet v zóne regulovaného parkovania Tehelné pole“ (ďalej aj „Stanovisko“).

Súčasťou Stanoviska je konštatovanie, že :

„Vo vzťahu k parkovacím oprávneniam uvádzame, že tieto preukazujú splnenie podmienok v zmysle rozhodnutia č. 30/2021 zo dňa 01.10.2021. Čo v praxi znamená, že pokiaľ obyvateľ spĺňal podmienky VZN MČ BA NM do 30.09.2021 a požiadal o vydanie parkovacieho oprávnenia v regulovanej zóne (MČ BA NM, lokalita Tehelné pole), má aj naďalej možnosť bezplatného parkovania v regulovanej zóne, a to do 09.01.2021. Vzhľadom ku skutočnosti, že VZN MČ BA NM stratilo platnosť dňom 30.09.2021, v súčasnej dobe neexistuje právny dôvod k prijatiu plnej sumy za ročné parkovacie karty, čo zakladá na strane MČ BA NM bezdôvodné obohatenie podľa § 451 a nasl. OZ.
Navrhovaný postup zo strany HMB je zvolený s cieľom zabezpečiť plynulosť v pokračovaní parkovacej politiky v období od 01.10.2021 do 09.01.2022 v zmysle VZN HMB.“

Dovoľte nám, aby sme sa vyjadrili k Stanovisku, ako aj uviedli Návrh ďalšieho postupu.

Hlavné mesto schválilo „Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 8/2019 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel, ako vyplýva zo zmien vykonaných všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2020 a zo zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 9/2021“ (ďalej len „VZN HMBA“). Na podklade tohto VZN HMBA sa má zaviesť na celom území mesta Bratislava v riadnom období parkovacia politika v rámci ktorej sa vydávajú mimo iných parkovacie karty rezidentské (§ 9) a parkovacie karty abonentské (§ 18). Prevádzku parkovacích miest zabezpečuje Hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava, Primaciálne nám. 1, 814 99 Bratislava (§ 3). Toto VZN HMBA nadobudlo platnosti a účinnosti dňa 01.10.2021.

Mestská časť schválila „Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Nové Mesto č. 9/2019 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel v znení všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava -Nové Mesto č. 4/2020“ (ďalej len „VZN BANM“). Na podklade tohto VZN HMBA sa na území mestskej časti realizovala v prechodnom období parkovacia politika v rámci ktorej sa vydávali mimo iných parkovacie karty rezidentské (§ 9) a parkovacie karty abonentské (§ 18). Prevádzku parkovacích miest zabezpečovala mestská časť ako prevádzkovateľ (§ 3). Toto VZN BANM stratilo platnosť a účinnosť dňa 30.09.2021. Po tomto dátume už mestská časť nevydávala žiadne parkovacie karty, ani rezidentské ani abonentské.

Za účelom sprecizovania vzťahu medzi mestskou časťou, ktorá prevádzkovala parkovaciu politiku v prechodnom období (do 30.09.2021) a hlavným mestom, ktoré prevádzkuje parkovaciu politiku z riadnom období (po 01.10.2021) došlo k uzavretiu „Zmluvy o spolupráci za účelom realizácie parkovacej politiky v hlavnom meste SR Bratislave v pilotnej zóne mestskej časti Bratislava-Nové Mesto uzatvorená podľa ust. § 20 a 20a zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov“ (ďalej aj Zmluva o spolupráci“).

V zmysle ustanovení Zmluvy o spolupráci :

Preambula (odsek 4.)
Zmluvné strany majú spoločný záujem na dosiahnutí účelu - zavedení organizovania dopravy na území hlavného mesta SR Bratislavy (ďalej len „parkovacia politika“), dohodli sa preto na uzatvorení tejto zmluvy s cieľom zabezpečiť parkovaciu politiku zo strany mestskej časti v prechodnom období vo vymedzenej pilotnej zóne

mestskej časti „Tehelné pole“ (ďalej len „pilotná zóna“) v zmysle VZN mestskej časti a následnom plynulom pokračovaní parkovacej politiky zo strany hlavného mesta v riadnom období v zmysle VZN o dočasnom parkovaní. Zmluvné strany majú zároveň spoločný záujem na dosiahnutí účelu - zavedení parkovacej politiky v budúcnosti aj v ďalších lokalitách na území mestskej časti Bratislava-Nové Mesto (Príloha č. 1 – grafické znázornenie nových lokalít s vymedzením úsekov miestnych komunikácií), konkrétne: - lokalita Ľudová štvrť, Hostinského sídlisko, Zátišie (ďalej samostatne aj ako “lokalita 1“) - lokalita Kramáre (ďalej samostatne aj ako “lokalita 2“), avšak len v časti prípravných prác na spustenie týchto lokalít, a to konkrétne prípravy projektov organizácie dopravy s vymedzenými úsekmi miestnych komunikácií na dočasné parkovanie (ďalej len “PD“).

Článok I ods. 1
Predmetom tejto zmluvy je dohoda zmluvných strán o podmienkach vzájomnej spolupráce za účelom realizácie parkovacej politiky v pilotnej zóne počas prechodného obdobia mestskou časťou, ako aj po jeho skončení hlavným mestom v riadnom období.

Článok II ods. 1 písm. c), k), l), m), o), p)
Mestská časť pri realizácii parkovacej politiky v pilotnej zóne zabezpečí:
c) obstaranie jednotného informačného systému (ďalej len „informačný systém“), ktorý bude obsahovať najmä registre všetkých rezidentov, abonentov a návštevníkov pilotnej zóny, ktorí zaplatením poplatku za príslušnú parkovaciu kartu alebo poplatku za krátkodobé parkovanie vstúpili do systému parkovania; pričom jeho súčasťou budú aj elektronické kanály pre komunikáciu, registráciu a platbu za parkovanie (webová stránka, aplikácia), ktorých prevádzku mestská časť zabezpečí súčasne s informačným systémom;
k) realizáciu vodorovného a zvislého dopravného značenia;
l) vydanie prevádzkového poriadku parkovania v pilotnej zóne;
m) bezodplatné poskytovanie údajov hlavnému mestu z informačného systému:
- poskytovanie štatistických údajov v prechodnom období v zmysle Prílohy č. 2 tejto zmluvy - časť 3
- poskytnutie osobných údajov držiteľov parkovacích kariet hlavnému mestu v rozsahu uvedenom v Prílohe č. 2 časť 2 tejto zmluvy v rámci migrácie dát pred skončením prechodného obdobia v súlade s bodom 2. tohto článku zmluvy; pričom poskytnutie 4 osobných údajov je podmienené udelením súhlasu dotknutej osoby s týmto poskytnutím údajov hlavnému mestu zo strany mestskej časti; webová stránka a aplikácia informačného systému obstaraného mestskou časťou bude používateľov informovať o možnosti udelenia súhlasu s poskytnutím ich osobných údajov hlavnému mestu;
o) bezodplatné poskytnutie údajov hlavnému mestu z digitálneho pasportu parkovacích miest pred ukončením prechodného obdobia;
p) spoluprácu pri spracovaní projektu organizácie dopravy v lokalite 2;

Článok II ods. 2
Mestská časť sa zaväzuje bezodplatne zabezpečiť, aby:
a) poskytovateľ/prevádzkovateľ/správca informačného systému mestskej časti bol povinný, na základe osobitnej požiadavky / písomnej objednávky od mestskej časti, do 14 kalendárnych dní odo dňa doručenia objednávky, poskytnúť formou exportu všetky dáta z informačného systému, v strojovo spracovateľnom elektronickom tvare aj s ich plným popisom (atribút, hodnota, väzby medzi atribútmi a tabuľkami) buď v CSV dátových formátoch, resp. ak si to mestská časť vyžiada, aj v formáte XML na FTP server hlavného mesta;
b) poskytovateľ/prevádzkovateľ/správca informačného systému mestskej časti bol povinný, pri migrácií údajov na FTP server hlavného mesta, poskytnúť budúcemu poskytovateľovi/ prevádzkovateľovi/dodávateľovi informačného systému hlavného mesta plnú odbornú podporu v rozsahu exportu údajov pri migrácií, vysvetlenia ich vzájomných väzieb, vysvetlenia atribútov a hodnôt.

Článok III písm. f)
Hlavné mesto pri realizácii parkovacej politiky v pilotnej zóne zabezpečí:
f) pokračovanie v parkovacej politike v riadnom období po ukončení parkovacej politiky v prechodnom období v pilotnej zóne;

Článok V Usporiadanie majetkových práv
1. Zmluvné strany sa dohodli na nasledujúcom usporiadaní majetkových práv k projektom organizácie dopravy a vodorovnému a zvislému dopravnému značeniu realizovanému mestskou časťou na komunikáciách a parkoviskách v správe hlavného mesta (ďalej len „predmety parkovacej politiky“):

a) mestská časť nadobudne vlastnícke právo k predmetom parkovacej politiky po ich obstaraní v zmysle Článku II bodu 1. písm. j) a k) tejto zmluvy a stane sa ich výlučným vlastníkom o veľkosti podielu 100 %, a to po dobu trvania prechodného obdobia. Mestská časť je povinná s nimi hospodáriť a o predmety parkovacej politiky vykonávať starostlivosť, najmä ich udržiavať, chrániť pred poškodením, zničením, stratou alebo zneužitím, používať všetky právne prostriedky na ich ochranu, vrátane včasného uplatňovania svojich práv alebo oprávnených záujmov pred príslušnými orgánmi;
b) po uplynutí prechodného obdobia, t.j. odo dňa 1. 10. 2021 sa stáva výlučným vlastníkom predmetov parkovacej politiky hlavné mesto o veľkosti podielu 100%, s čím mestská časť vyjadruje svoj súhlas podpisom tejto zmluvy.

V zmysle vyššie uvedených ustanovení VZN BANM, VZN HMBA, a Zmluvy o spolupráci je spoločným cieľom mestskej časti a hlavného mesta zavedenie parkovacej politiky v mestskej časti Bratislava – Nové Mesto, ktorej súčasťou je aj vydávanie parkovacích kariet rezidentských a parkovacích kariet abonentských, pričom aj podľa VZN BANM (§ 4) aj podľa VZN HMBA (§ 4) sa tieto parkovacie karty vydávajú ako parkovacie karty s ročnou úhradou, a teda s ročnom platnosťou. Táto je individuálna, to znamená, že každá osoba má platnosť parkovacej karty odo dňa jej zakúpenia do skončenia jej ročnej platnosti. Prevádzkovateľom parkovacej politiky v prechodnom období do 30.09.2021 bola mestská časť a prevádzkovateľom parkovacej politiky v riadnom období po 01.10.2021 začalo byť hlavné mesto.

Je nepochybné, že hlavné mesto je v zmysle Zmluvy o spolupráci v riadnom období, t. j. po 01.10.2021 povinné pokračovať v realizácii parkovacej politiky na území mestskej časti Bratislava – Nové Mesto. Za týmto účelom a v súlade so Zmluvou o spolupráci odovzdala mestská časť hlavnému mestu príslušné databázy (registre) s osobnými údajmi osôb, ktorým boli vydané parkovacie karty, vrátane parkovacích kariet rezidentských a parkovacích kariet abonentských. Hlavné mesto sa súčasne v riadnom období stalo vlastníkom 100 % predmetov parkovacej politiky – príslušných projektov organizácie dopravy a vodorovného a zvislého dopravnému značenia realizovaného mestskou časťou. Rovnako je nepochybné, že právnym základom pre vydanie parkovacích kariet do 30.09.2021 je VZN BANM a kontinuálne právnym základom pre vydanie parkovacích kariet po 01.10.2021 je VZN HMBA. Hlavné mesto v súčasnosti disponuje všetkým potrebným, aby dokázalo riadne pokračovať v realizácii parkovacej politiky na území mestskej časti Bratislava – Nové Meste v riadnom období po 01.10.2021, keďže disponuje všetkými dostupnými údajmi osôb, ktorým boli vydané parkovacie karty, ako aj predmetmi parkovacej politiky.

Máme za to, že v prípade odovzdania realizácie parkovacej politiky na území v zóne regulovaného parkovania „Tehelné pole“ v mestskej časti hlavnému mestu, momentom skončenia prechodného obdobia a začiatkom riadneho obdobia realizácie parkovacej politiky, došlo k vzniku právneho nástupníctva - pričom právnym nástupcom mestskej časti vo vzťahu k realizácii parkovacej politiky sa stalo hlavné mesto, ktoré vstúpilo do právneho postavenia (práv a povinností) prevádzkovateľa parkovacej politiky na území mestskej časti, a to na podklade najmä Zmluvy o spolupráci a príslušných VZN BANM/ VZN HMBA. Z dôvodu právneho nástupníctva hlavného mesta, ktoré pokračuje v realizácii parkovacej politiky, nie je možné sa stotožniť s názorom, že platnosť parkovacích kariet vydaných mestskou časťou skončila dňom 30.09.2021 a preto nie je ani možné konštatovať vznik bezdôvodného obohatenia mestskej časti vo vzťahu k držiteľom parkovacích kariet v ponímaní § 451 a nasl. Občianskeho zákonníka.

S cieľom predídenia nedorozumení a s cieľom zvýšenie právnej istoty držiteľov parkovacích kariet **navrhujeme hlavnému mestu**, aby právne nástupníctvo realizácie parkovacej politiky na území mestskej časti Bratislava – Nové Mesto po 01.10.2021 bolo premietnuté do ustanovení VZN HMBA a to osobitným konštatovaním, resp. akceptáciou skutočnosti, že parkovacie karty vydané zo strany mestskej časti sú platné aj po 01.10.2021, do skončenia ich ročnej platnosti, resp. alternatívne, ich bezodplatné nahradenie parkovacími kartami, ktoré budú vydané priamo hlavným mestom. Sme toho

názoru, že Rozhodnutie starostu mestskej časti, či primátora hlavného mesta, nemôže nahradiť, alebo inak upravovať podmienky definované vo všeobecne záväznom nariadení.

Dovoľujeme si Vás preto požiadať o zapracovanie nášho návrhu do VZN HMBA.