

M e s t s k á č a s ť B r a t i s l a v a - N o v é M e s t o

Materiál na zasadnutie

23830/7837/2019/ZP/ZAVM

Miestneho zastupiteľstva

dátum 25.06.2019

**Návrh na nevyhovenie protestu prokurátora Pd 236/18/1103-5 proti § 7 ods. 6 písm. b) a proti § 7 ods. 7 Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Nové Mesto č. 1/2008 zo 16.4.2008, ktorým bolo zmenené a doplnené Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Nové Mesto č. 7/1996 z 26.11.1996 o záväzných častiach územného plánu zóny Koli-
ba – Stráže v znení Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Nové Mesto č. 6/2000 zo 13.6.2000.**

Predkladateľ :

Mgr. Rudolf Kusý

starosta
mestskej časti
Bratislava – Nové Mesto
Podpis

Materiál obsahuje :

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodová správa
3. Protest prokurátora

Zodpovedný:

JUDr. Ing. Lubomír Baník

prednosta
Miestneho úradu mestskej časti
Bratislava – Nové Mesto
Podpis

Spracovateľ:

Ing. arch. Marta Závodná
vedúca oddelenia životného
prostredia a územného
plánovania
Podpis

NÁVRH UZNESENIA

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Nové Mesto po prerokovaní materiálu

n e v y h o v u j e

protestu prokurátora č. 236/18/1103 – 5 zo dňa 27. 02. 2019 proti § 7 ods. 6 písm. b) a proti § 7 ods. 7 Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Nové Mesto č. 1/2008, ktorým bolo zmenené a doplnené Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Nové Mesto č. 7/1996 z 26. 11. 1996 o záväzných častiach Územného plánu zóny Koliba – Stráže v znení Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Nové Mesto č. 6/2000 z 13. 06. 2000.

- a) bez pripomienok
- b) s pripomienkami

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Dňa 01.03.2019 bol na Miestny úrad mestskej časti Bratislava – Nové Mesto pod zn. Pd 236/18/1103-5 doručený **protest prokurátora** proti § 7 ods. 6 písm. b) a proti § 7 ods. 7 Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Nové Mesto č. 1/2008 (ďalej VZN), ktorým bolo zmenené a doplnené Všeobecne záväznú nariadenie mestskej časti Bratislava-Nové Mesto č. 7/1996 z 26. 11. 1996 o záväzných častiach Územného plánu zóny Koliba – Stráže v znení Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Nové Mesto č. 6/2000 z 13. 06. 2000. (viď. príloha č. 3), ktorý je doplnením protestu prokuratúra Okresnej prokuratúry Bratislava III z 09.05.2011 pod č. Pd 109/10-8 podanom proti VZN.

V proteste prokurátor uvádza:

1. „V ustanovení § 7 ods. 6 písm. b) VZN je uvedené, že u bytových objektov sa do počtu nadzemných podlaží nezapočítava 1. nadzemné podlažie, pokiaľ nemá obytnú funkciu.“
2. „V ustanovení § 7 ods. 7 VZN je uvedené, že počet podzemných podlaží nie je obmedzený, pričom za podzemné podlažie sa považuje každé podlažie, ktoré má úroveň podlahy alebo jej väčšej časti nižšie ako 1300 mm od najnižšieho bodu upraveného príslušného terénu.“

Mestská časť Bratislava-Nové Mesto obstarala predmetný územný plán zóny ako orgán územného plánovania v zmysle § 16 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov a podľa § 7a ods. 2 písm. b) zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislave v znení neskorších predpisov.

Zámerom mestskej časti Bratislava-Nové Mesto bolo získanie záväzného územnoplánovacieho dokumentu na zonálnej úrovni, ktorý stanoví podrobnejšie podmienky platného územného plánu mesta Slovenskej republiky Bratislava v rozsahu a obsahu zodpovedajúcom §12, §13 a § 23 stavebného zákona a § 13 vyhlášky MŽP SR č. 55/2001 Z.z. o územnoplánovacích podkladoch a územnoplánovacej dokumentácii.

Pôvodný ÚPN zóny bol spracovaný v r. 1996 a jeho záväzná časť vyhlásená VZN mestskej časti Bratislava – Nové Mesto č.7/1996 zo dňa 26. 11. 1996. V roku 2000 a v roku 2008 boli spracované zmeny a doplnky územnoplánovacej dokumentácie v súlade s § 31 stavebného zákona a súčasne bolo VZN zmenené a doplnené VZN č.6/2000 zo dňa 13.06.2000 a VZN č.1/2008 zo dňa 16. 04. 2008, v zmysle ktorého sa dopĺňal § 7 limity využitia územia o.i. i o §7 ods. 6 a o § 7 ods. 7.

Okresný prokurátor vyjadril v uplatnenom proteste sp. Zn. Pd 236/18/1103-5 zo dňa 27.02.2019 názor, z ktorého vyplýva, že „*právna úprava obsiahnutá v ust. 7 ods.6 písm. b) a v ust. § 7 ods. 7 VZN je nezákonná s odôvodnením na § 43 ods. 2 vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 532/2002 Z.z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o všeobecných technických požiadavkách na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie v platnom znení (ďalej len „vyhláška“)* podlažie vymedzujú dve najbližšie nad sebou nasledujúce horizontálne deliace konštrukcie. Bytová budova môže mať podzemné, nadzemné a ustupujúce podlažie, ktorých kritéria sú dané slovenskou technickou normou a na § 43 ods. 3 funkčné a architektonické požiadavky na bytovú budovu a jej vybavenie sú dané slovenskou technickou normou (STN 73 4301/Z1), ďalej na článok 4.1.6 Slovenskej technickej normy STN 73 43 01/Z1 (ďalej „STN“) budovy na bývanie môžu mať podzemné a nadzemné podlažia. Za podzemné podlažie sa považuje každé podlažie, ktoré má úroveň podlahy alebo jej časti nižšie ako 800mm pod najvyšším bodom príslušného terénu v pásme širokom 5 000 mm po obvode bytového domu a rodinného domu. Ostatné podlažia sú nadzemné. Podľa článku 4.1.7. STN

počet podlaží v budove na bývanie alebo jej časti sa stanoví počtom nadzemných podlaží bez ohľadu na ich funkciu.“

V súvislosti s vyjadrením tohto názoru sa okresný prokurátor domnieva, že Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Nové Mesto pri schvaľovaní VZN sa uvedenými zákonnými ustanoveniami neriadilo.

K uvedenému je potrebné uviesť, že v územnoplánovacej praxi sa obstarávajú a schvaľujú územnoplánovacie dokumentácie na zonálnej úrovni o.i., najmä za účelom stanovenia zásad a regulatívov podrobnejšieho priestorového usporiadania a funkčného využívania pozemkov, stavieb a verejného dopravného a technického vybavenia územia, ako aj stanovenia zásad a regulatívov umiestnenia stavieb na jednotlivých pozemkoch, urbánnych priestorov a zastavovacích podmienok jednotlivých stavebných pozemkov (§ 12 ods. 2 písm a) a b) stavebného zákona).

Územný plán zóny Koliba – Stáže bol vypracovaný v roku 1996 na podklade urbanistickej štúdie Koliba – Stráže s pôvodným zámerom určenia rezidenčného bývania pre Správu diplomatického zboru. Následne bola záväzná časť územného plánu zóny vyhlásená VZN č. 7/1996 zo dňa 27. 11. 1996, v zmysle ktorého bolo stanovené vymedzenie pojmov a určenie záväzných regulatívov (§3 VZN).

Mestská časť Bratislava- Nové Mesto ako orgán územného plánovania v roku 2000 a v roku 2008 aktualizovala územný plán zóny na podklade aktuálneho vyhodnocovania územia, majetko-právnych vzťahov, uplatňovania regulatívov v území pri stavebnej činnosti, na podklade aktuálneho územného plánu mesta ako aj na podklade novej vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 55/2001 Z.z. o územnoplánovacích podkladoch a územnoplánovacej dokumentácie, ktorá stanovuje podrobnosti o obsahu a spôsobe spracovania územnoplánovacích podkladov, územnoplánovacej dokumentácie a ich zadaní, registračných listov územných plánov a o obsahu územnoplánovacích činností. (§ 1 vyhlášky)

VZN mestskej časti Bratislava-Nové Mesto stanovuje § 7 limity využitia územia na podklade vyhodnotenia predmetného územia za účelom stanovenia regulácie využitia územia, maximálnym koeficientom zastavanej plochy a maximálnej podlažnosti.

Nakoľko morfológia terénu vymedzeného územia s výškovým prevýšením aj 10 m na pozemku umožňovala výstavbu s viacerými podzemnými podlažiami sa pristúpilo v roku 2008 k doplneniu VZN ust. § 7 ods. 6 písm. b) a § 7 ods. 7 za účelom určenia spôsobu architektonického riešenia stavieb so zreteľom zachovania charakteru územia, minimalizovania úprav pôvodného terénu výstavbou oporných múrov, ktoré negatívne pôsobia v obraze mesta.

Úprava VZN v napadnutej časti „ u bytových objektov sa do počtu nadzemných podlaží nezapočítava I. nadzemné podlažie, pokiaľ nemá obytnú funkciu“ a o §7 ods. 7 „počet podzemných podlaží nie je obmedzený, pričom za podzemné podlažie sa považuje každé podlažie, ktoré má úroveň podlahy alebo jej väčšej časti nižšie ako 1300 mm od najnižšieho bodu upraveného priľahlého terénu“ nie je všeobecnou deklaráciou platných článkov 4.1.6. a 4.1.7 STN 73 43 01/Z1 ako sa okresný prokurátor domnieva, ale stanovuje požiadavky pre konkrétne vymedzené územie, ktorými sa usmerňuje investičná činnosť s cieľom zabrániť neúmernému zaťaženiu pozemkov zvýšením počtu podlaží vnímateľných nad terénom bez definovania počtu podzemných podlaží.

Slovenská technická norma STN 73 43 01/Z1 (ďalej „STN“) je platná a akceptovateľná pre navrhovanie a projektovanie budov na bývanie a články 4.1.6 a 4.1.7 sú súčasťou funkčných a architektonických požiadaviek na navrhovanie budov.

Úlohou územného plánovania je komplexne riešiť priestorové usporiadanie a funkčné využívanie územia, určiť jeho zásady ako aj koordináciu činností ovplyvňujúce životné prostredie, ekologickú stabilitu a zabezpečiť tak trvalo udržateľný rozvoj a napadnutými časťami VZN sa podmienil charakter zástavby z dôvodu určenia zastavovacích podmienok na umiestnenie stavieb na jednotlivých pozemkoch v morfológicky zložitom teréne.

V zmysle uvedeného máme za to, že napadnuté časti nie sú porušením STN a všeobecne záväzného predpisu ust. § 43 ods. 3 vyhlášky č. 532/2002. Dovoľujeme si poukázať na skutočnosť, že činnosť prokuratúry vo vzťahu k preskúmaniu VZN je limitovaná všeobecne záväznými právnymi predpismi (§ 21 ods. 1 zákona č.153 o prokuratúre v znení neskorších predpisov), avšak nie technickými normami.

K uvedenému je potrebné uviesť, že pred schválením zmien a doplnkov územného plánu zóny Koliba – Stráže predchádzalo kladné posúdenie nadriadeného orgánu, ktorý v zmysle § 25 stavebného zákona preskúmal záväznú časť územného plánu navrhovanú na vyhlásenie všeobecne záväzným právnym predpisom v súlade s § 13 stavebného zákona.

Mestská časť Bratislava- Nové Mesto ako orgán územného plánovania, ktorý chráni komunálne záujmy, **sa nestotožňuje s vyjadrením okresného prokurátora** v proteste prokurátora ust. § 7 ods. 6 písm. b) a §7 ods. 7 VZN zrušiť alebo nahradiť inou právnou úpravou. Zrušenie ust. bez definovania počtu podlaží vnímateľných nad terénom by malo negatívne dôsledky pri posudzovaní investičných zámerov v území. Nahradenie veci inou právnou úpravou znamená v územnoplánovacej činnosti pristúpiť k obstaraniu zmien a doplnkov územnoplánovacej dokumentácie v súlade s § 31 stavebného zákona, čo z časového hľadiska od ich prerokovania až po ich schválenie znamená niekoľkoročný obstarávateľský proces.

Záverom mestská časť Bratislava- Nové Mesto konštatuje, že vo verejnom záujme bude potrebné zabezpečiť obstaranie zmien a doplnkov predmetnej územnoplánovacej dokumentácie.

Materiál bol kladne prerokovaný na Miestnej rade dňa 11. 06. 2019 a odsúhlasený v Komisii územného plánovania, urbanizmu a výstavby Miestneho zastupiteľstva dňa 04.06. 2019.