Miestny kontrolór mestskej časti Bratislava – Nové Mesto

S t a n o v i s k o

k návrhu rozpočtu mestskej časti
Bratislava-Nové Mesto na roky 2018 až 2020

Miestny kontrolór MČ B-NM vypracoval v súlade s § 18f, ods. 1, pís. c/, zákona 369/1990 Zb o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov a čl. 32, ods. 5, pís. a/, Štatútu hl.m. SR Bratislavy, stanovisko k návrhu programového rozpočtu MČ B-NM na roky 2018 až 2020, ktoré predkladá Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Nové Mesto.

Návrh rozpočtu bol posudzovaný z hľadiska súladu so všeobecne záväznými právnymi predpismi, najmä:

- zákonom č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov,
- zákonom č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov,
- zákonom č.493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti,
- zákonom č.564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov,
- zákonom č.582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- zákonom č.597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- zákonom č.447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- štatútom hl. m. SR Bratislavy, podľa ktorého sa delia príjmy z výnosu výberu dane z príjmov fyzických osôb, podľa schváleného štátneho rozpočtu, príjmy z dane z nehnuteľností a ostatné príjmy hl.m. SR Bratislavy, prerozdelené aj mestským častiam,

ako aj ostatnými súvisiacimi právnymi normami a platnými všeobecne záväznými nariadeniami mestskej časti, ako sú:

- VZN o miestnych daniach,
- VZN o správnych poplatkoch,
- zásady rozpočtového hospodárenia a iné.

Na základe preštudovania uvedeného návrhu a jeho posúdenia konštatujem:

1/ Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s § 4 zákona č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov a § 4 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov ako programový rozpočet na obdobie troch rokov, t.j. roky 2018, 2019 a 2020, ktorý rešpektuje rozpočtovú klasifikáciu v zmysle Opatrenia MF SR č.j. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtu v znení neskorších predpisov a je spracovaný v súlade s „Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy

na roky 2018 až 2020“, č.j. MF/009405/2017-411, vydanej v súlade s § 14 zákona č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov, ktorá vecne vymedzuje bežné a kapitálové príjmy a výdavky rozpočtu mestskej časti a ich jednotlivé triedenie.

2/ Návrh rozpočtu dodržuje hlavnú zásadu pri zostavovaní rozpočtu, a to zabezpečenie vyrovnaného bežného rozpočtu s predpokladanými príjmami a výdavkami vo výške 25.807.306,90 €. Bežný rozpočet príjmov je navrhovaný v objeme 21.689.287,90 €. Kapitálový rozpočet príjmov je predpokladaný v objeme 2.637.053,89 €, z toho vlastné kapitálové príjmy z predaja kapitálových aktív a predaja pozemkov vo výške 563.168,89 € a tuzemské granty a transfery vo výške 2.073.885,00 € a finančné operácie na vykrytie kapitálových výdavkov spolu vo výške 1.480.965,11 €. Bežný rozpočet výdavkov je navrhnutý v objeme 20.721.287,90 €, t.j. znížený oproti príjmom o 968.000,00 €, čo je príjem za poplatok za rozvoj v zmysle zákona č.447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý je účelovo určený na kapitálové výdavky, to znamená, že celkový kapitálový príjem je vo výške 5.086.019,00 €. Rozpočet kapitálových výdavkov je navrhnutý v objeme 5.041.019,00 € a finančné operácie spolu - pôžička pre Novomestskú parkovaciu spoločnosť s.r.o. vo výške 45.000,00 €.

3/ Pri návrhu rozpočtu bežných príjmov vo výške 21.689.287,90 € sa vychádzalo z rozpisu návrhu rozpočtu hl. mesta SR Bratislavy pre MČ B-NM, kde sa pri výbere dane z príjmov fyzických osôb predpokladá prerozdelenie finančných prostriedkov pre MČ B-NM vo výške 7.830.759,00 € a v oblasti výberu dane z nehnuteľností sa predpokladá prerozdelenie finančných prostriedkov vo výške 4.200.000,00 €. Pri výbere domácich daní, realizovaných MÚ B-NM, sa predpokladá príjem vo výške 1.448.100,00 €, v ktorých je zahrnutý aj nový predpokladaný príjem z poplatku za rozvoj, a to vo výške 968.000,00 €. Pri príjmoch z podnikania a vlastníctva majetku sa rozpočtuje príjem vo výške 736.930,88 €. Vlastný príjem základných škôl s materskými školami sa predpokladá vo výške 231.600,00 €, administratívne a iné poplatky a platby sa plánujú vo výške 2.170.686,00 € a iné nedaňové príjmy sú rozpočtované vo výške 189.550,00 €. Bežné a všeobecné granty a transfery zo štátneho rozpočtu sú rozpočtované vo výške 4.881.662,02 € na pokrytie výdavkov na prenesené kompetencie. V oblasti transferov návrh rozpočtu vychádza z podkladov návrhu štátneho rozpočtu SR a predpokladov jeho rozpracovania jednotlivými ministerstvami na zabezpečenie preneseného výkonu štátnej správy.

4/ Pri návrhu rozpočtu celkových kapitálových príjmov vo výške 563.168,89 € sa vychádza z očakávaného predaja majetku MČ B-NM vo výške 205.566,00 € a príjem z predaja pozemkov vo výške 357.602,89 €. V návrhu rozpočtu chýba súpis pripravených pozemkov na predaj. Na vykrytie kapitálových výdavkov sa predpokladá, že do kapitálového rozpočtu budú v rámci finančných operácií zapojené zdroje rezervného fondu vo výške 839.564,44 €, z fondu rozvoja bývania vo výške 441.400,67 € a zostatok prostriedkov z predchádzajúcich rokov – grant zo ŠR pre ZŠsMŠ Jeséniová 54 vo výške 200.000,00 €. Finančné operácie predstavujú spolu finančné prostriedky vo výške 1.480.965,11 €.

5/ Výdavková oblasť rozpočtu je spracovaná v zmysle § 4, ods. 5, zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení n.p., ako programový rozpočet, ktorý obsahuje zámery a ciele, ktoré MČ B-NM bude realizovať z rozpočtu MČ a je členená na programy, podprogramy a prvky.

6/ V oblasti „Bežných výdavkov“, v objeme 20.721.287,90 €, návrh rozpočtu vychádza z úrovne skutočných výdajov z roku 2017. Vyššie čerpanie finančných prostriedkov sa predpokladá v programe „Všeobecné verejné služby“, podprograme „Výdavky verejnej správy“, a to z dôvodu vládou schválenej valorizácie platov zamestnancov verejnej správy, spojenej so zvýšením odvodov do poisťovní, zvýšením úhrad za telekomunikačné služby a pod.. Valorizácia platov zamestnancov je dôvodom zvýšenia finančných prostriedkov aj vo všetkých ostatných programoch. V programe „Bývanie a občianska vybavenosť, rozvoj MČ“, sa predpokladá zvýšené čerpanie finančných prostriedkov v podprograme „EKO-podnik VPS“, a to z dôvodu zabezpečenia vykonania nutných opráv a údržby budovy Tržnice, v podprograme „Správa bytov a nebytových priestorov“, kde sa predpokladá zabezpečenie údržby a opráv spravovaných objektov na Hálkovej, Odborárskej a Bojníckej ulici a v podprograme „Štrukturálne fondy“, kde finančné prostriedky budú použité na udržateľnosť projektov „JAMA“ a „Gaštanica“, ako aj spracovanie strategických dokumentov, posudkov a expertíz. V programe „Komunikácia, kultúra a šport“ sa predpokladá zvýšenie finančných prostriedkov len z dôvodu navýšenia mzdy pracovníkov. V programe „Vzdelávanie“ je navýšenie finančných prostriedkov nielen z dôvodu navýšenia platov zamestnancov, ale aj z dôvodu vytvorenia rezervy na opravy a údržbu ZŠsMŠ vo výške 287.380,00 €. V programe „Sociálne zabezpečenie“ je navýšenie finančných prostriedkov zdôvodnené plánovaným navýšením mzdových prostriedkov.

7/ Pri „Kapitálových výdavkoch“ sa predpokladá čerpanie vo výške 5.041.819,00 €, z ktorých sa predpokladá čiastočné krytie vo výške 2.073.885,00 € z tuzemských kapitálových grantov a transferov a zostatok prostriedkov z predchádzajúcich rokov – grant zo ŠR pre ZŠsMŠ Jeséniová 54 vo výške 200.000,00 €, t.j. spolu vo výške 2.273.885,00 €. Súčasťou návrhu rozpočtu je rozpis jednotlivých akcií kapitálových výdavkov v ktorom je popísané financovanie z vlastných zdrojov prípadne cudzích zdrojov /granty prípadne transfery/. Financovanie z cudzích zdrojov je podložené pripravenými akciami, ktoré sú buď v schvaľovacom procese, alebo pripravené na schválenie v rámci grantov EHP /Európsky hospodársky priestor/ a Nórska a štátneho rozpočtu SR. Prostriedky z Finančného mechanizmu EHP a Nórskeho finančného mechanizmu sa na Slovensku čerpajú formou individuálneho projektu alebo blokovými grantami a sú poskytované na čerpanie v rôznych oblastiach. Pri ich schvaľovaní musí byť k požiadavke na nenávratný finančný príspevok predložená kompletná projektová dokumentácia.

8/ V návrhu rozpočtu MČ sú zapracované aj návrhy rozpočtov príspevkovej organizácie EKO-podnik VPS a 10 rozpočtových organizácií. Ich financovanie je popísané v jednotlivých programoch a podprogramoch rozpočtu MÚ B-NM.

9/ Návrh rozpočtu bol prerokovaný na zasadnutiach odborných komisií miestneho zastupiteľstva a v miestnej rade. Pripomienky a návrhy z komisií boli zapracované

do návrhu rozpočtu, ktorý bol prerokovaný na 20. zasadnutí miestnej rady MČ B-NM dňa 23.01.2018.

10/ Predkladaný návrh rozpočtu na rok 2018 zodpovedá príslušným predpisom, je zostavený podľa predpísanej rozpočtovej klasifikácie a spĺňa predpísanú štruktúru.

11/ Návrh rozpočtu na rok 2018 bol v zákonom stanovenej lehote zverejnený na úradnej tabuli a na webovej stránke miestneho úradu.

Vzhľadom k uvedeným skutočnostiam a dobre spracovanému materiálu odporúčam poslancom Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava - Nové Mesto

schváliť

návrh rozpočtu podľa predloženého návrhu

V Bratislave, dňa 02.02.2018

Ing. Martin Böhm
miestny kontrolór