

MIESTNY ÚRAD BRATISLAVA MESTSKEJ ČASTI BRATISLAVA-NOVÉ MESTO Junácka 1, 832 91 Bratislava	
23. 06. 2017	
Číslo zápisu: 22 431	Číslo spisu:
Prílohy:	Výkazy:

Miestny úrad m.č. Bratislava Nové Mesto
Junácka 1
832 91 Bratislava 32

V Bratislave, dňa 22. júna 2017

VEC:

Pripomienka k Návrhu Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Nové Mesto, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie č.2/2017 zo dňa 14.02.2017, ktorým sa určujú pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb v mestskej časti Bratislava – Nové Mesto.

Podľa § 6 ods. 4 Zák.č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov podávame týmto pripomienku k Návrhu Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Nové Mesto, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie č.2/2017 zo dňa 14.02.2017, ktorým sa určujú pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb v mestskej časti Bratislava – Nové Mesto.

Podľa čl. I Návrhu citovaného VZN, ktoré bolo zverejnené na úradne tabuli mestskej časti Bratislava Nové Mesto dňa 16.06.2017 :

Čl. I

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Nové Mesto č. 2/2017 zo dňa 14.02.2017, ktorým sa určujú pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb v mestskej časti Bratislava-Nové Mesto (ďalej len „nariadenie“) sa mení a dopĺňa takto:

(1) V § 3 ods. 1 bod III. kategória – prevádzky s pohostinskou činnosťou, podbod 2 sa zrušuje a nahrádza sa znením:

„2. Prevádzky umiestnené v nebytových budovách a prevádzky v bytových budovách, nad ktorými sa nachádza min. 1 nadzemné podlažie s nebytovými priestormi:

Pondelok – Nedeľa od 08.00 hod. do 06.00 hod. “

Naša obchodná spoločnosť prevádzkuje reštauračné zariadenie „Reštaurácia 44“ na Vajnorskej ulici č. 44 v Bratislave od roku 1995 v dňoch Pondelok – Nedeľa od 10. 00 hod. do 06. 00 hod, pričom za dobu 22 – dvoch rokov prevádzkovania tohto priestoru neboli zaznamenané žiadne sťažnosti od obyvateľov, resp. občanov na rušenie nočného pokoja, občianskeho spolunažívania, alebo porušovania verejného poriadku zapríčineného touto prevádzkou.

Normotvornú právomoc mestskej časti Bratislava – Nové mesto ohraničujú ústava a zákony. Orgány územnej samosprávy majú normotvornú právomoc priznanú v čl. 68 Ústavy SR a v čl. 71 ods. 2 Ústavy SR. Tieto ustanovenia však neupravujú normotvornú právomoc mestskej časti nezávisle od ostatných ustanovení ústavy, preto mestská časť pri jej uplatňovaní môže prijímať len všeobecne záväzné nariadenia, ktoré sú v zmysle čl. 152 ods. 4 Ústavy SR v súlade so všetkými súvisiacimi ustanoveniami ústavy.

Podľa čl. 68 Ústavy SR vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa čl. 71 ods. 2 Ústavy SR pri výkone štátnej správy môže obec a vyšší územný celok vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia. Výkon štátnej správy prenesený na obec alebo na vyšší územný celok zákonom riadi a kontroluje vláda. Podrobnosti ustanoví zákon.

Podľa čl. 35 ods. 1 Ústavy SR každý má právo na slobodnú voľbu povolania a prípravu naň, ako aj právo podnikat' a uskutočňovať inú zárobkovú činnosť.

Právo podnikat' je ústavnou zárukou slobody výkonu hospodárskej činnosti podľa uváženia. Toto právo sa priznáva každej osobe. Prostredníctvom práva na podnikanie sa zaručuje možnosť vykonávať hospodársku činnosť tam, kde existuje ekonomická konkurencia, ako aj tam, kde ekonomická konkurencia neexistuje. Súčasťou takto poskytnutej záruky nie je ochrana podnikateľa pred vstupom konkurenta do zvolenej hospodárskej činnosti, ani záruka, že podnikateľ bude mať úspech vo svojej činnosti. Právo podnikat' sa v súkromnom záujme chráni ako spôsob obživy jednotlivca. Zároveň sa ním zabezpečuje verejný záujem na rozvoji podnikania ako dôležitého prvku trhového hospodárstva. Základom trhového hospodárstva a s ním spätéj hospodárskej súťaže je voľnosť vstupu na trh a rovnosť pravidiel správania na trhu pre všetkých účastníkov hospodárskej súťaže. Vstup na trh je súčasťou ústavou zaručeného práva podnikat' a uskutočňovať inú zárobkovú činnosť, pretože v trhovom hospodárstve je podstatné uplatnenie práva podľa čl. 35 ods. 1 Ústavy SR na trhu.

Domnievame sa preto, že nie je v záujme mestskej časti Bratislava – Nové Mesto, aby svojim všeobecne záväzným nariadením upravovala prevádzkový čas prevádzok s pohostinskou činnosťou tak reštriktívne a likvidačne, ako je to v prípade našej prevádzky. Neexistuje žiadny logický dôvod, aby prevádzky s pohostinskou činnosťou, ktoré sú umiestnené v bytovom dome mali povolený prevádzkový čas len do 22.00 h, pokiaľ s tým vlastníci bytov, ktoré sa nachádzajú na touto prevádzkou súhlasia a nemajú k tomu žiadne výhrady. **Naviac, v praxi môže nastať absurdná situácia, že prevádzka s pohostinskou činnosťou sa bude nachádzať v bytovej budove, nad ktorou sa nenachádza minimálne 1. nadzemné podlažie s nebytovými priestormi, avšak nad touto prevádzkou sa bude nachádzať byt, v ktorom býva (vlastní ho) prevádzkovateľ prevádzky s pohostinskou činnosťou. Ani on však nebude môcť mať prevádzkový čas dlhší ako do 22.00 h, aj keď má na tom záujem a nikoho tým nebude obmedzovať. Ďalšia absurdná situácia môže nastať, ak prevádzku budú vlastníť (prevádzkovať) všetci spoluvlastníci nebytového priestoru, ktorí sú súčasne vlastními jednotlivých bytov v bytovom dome. Taktiež môžu mať prevádzku otvorenú len do 22.00 h. Takýchto absurdít by bolo možné uviesť ďalšie množstvo.**

Podmienka 1. nadzemného podlažia, ktoré sa musí nachádzať nad prevádzkou s pohostinskou činnosťou, aby mohol byť prevádzkový čas do 06.00 h, (v zmysle navrhovanej zmeny) nie je logická a ničím nechráni obyvateľov bytového domu, v ktorom sa táto prevádzka nachádza. V prípade nadmernej hlučnosti, rušenia verejného poriadku, nočného klľudu a podobne, totiž vôbec nechráni obyvateľov bytového domu, ktorí bývajú na 2.

a ďalšom nadzemnom podlaží. Taktiež nie sú chránení obyvatelia bytu, ktorý sa nachádza napríklad vedľa prevádzky s pohostinskou činnosťou.

Podľa nášho názoru je diskriminačné a protiústavné určovať podnikateľom prevádzkový čas podľa toho, v akej budove sa ich prevádzka nachádza. Každý prevádzkovateľ prevádzky s pohostinskou činnosťou totiž musí dodržiavať množstvo iných právnych predpisov (okrem všeobecne záväzného nariadenia) a v prípade, ak svojou činnosťou obmedzuje alebo ruší obyvateľom bytov v dome, kde sa prevádzka nachádza, je možné, aby ho rôzne orgány postihli podľa rôznych právnych predpisov. (napr. živnostenský odbor Okresného úradu, Úrad verejného zdravotníctva, mestská polícia, policajný zbor atď.)

Nie je možné, aby boli prevádzkovatelia prevádzok s pohostinskou činnosťou, ktoré sa nachádzajú v bytovom dome, nad ktorým sa nachádza minimálne 1. nadzemné podlažie s nebytovými priestormi zvyhodňovaní.

V tejto súvislosti poukazujeme na skutočnosť, že podľa právnej teórie všeobecne záväzné nariadenie je právna norma vydávaná orgánom samosprávy vo veciach územnej samosprávy a prenesenej štátnej správy, ktorá je všeobecne záväzná pre všetky osoby a subjekty pôsobiace na území daného samosprávneho celku, v danom prípade na území mestskej časti Bratislava – Nové Mesto. Všeobecne záväzné nariadenie má formu normatívneho právneho aktu. Normatívne právne akty sú v praxi označované ako všeobecne záväzné právne predpisy, právne normy, ktoré sú výsledkom normotvornej činnosti subjektov tvorby práva. Charakteristickým znakom normatívneho právneho aktu je jeho všeobecná záväznosť. Všeobecnosť právnej normy je jednak všeobecnosť čo do predmetu právnej úpravy a jednak čo do subjektu právnej normy. Všeobecnosťou čo do predmetu sa rozumie to, že právna norma všeobecne vymedzuje svoju skutkovú podstatu, čo inými slovami znamená, že nikdy nemôže riešiť určitý konkrétny prípad. Keby tak nejaký právny predpis urobil, nebolo by jeho ustanovenie právnou normou, ale bol by to právnym predpisom vydaný individuálny akt (Knapp, V.: Teorie práva, 1. Vydání. Praha, C.H.Beck 1995, s. 149 – 150).

Podľa § 6 ods. 3 Zák.č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov návrh nariadenia, o ktorom má rokovať obecné zastupiteľstvo, zverejní obec jeho vyvesením na úradnej tabuli v obci najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia. Návrh nariadenia sa zverejní aj na internetovej adrese obce v tej istej lehote, ak ju má obec zriadenú, alebo iným spôsobom v obci obvyklým.

Podľa § 6 ods. 4 Zák.č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov dňom vyvesenia návrhu nariadenia začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

Podľa § 6 ods. 7 Zák.č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia.

Na základe uvedených skutočností podľa § 6 ods. 4 veta druhá Zák.č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov navrhujeme, aby Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Nové Mesto, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie č.2/2017 zo dňa 14.02.2017, ktorým sa určujú pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb v mestskej časti Bratislava – Nové Mesto bol zmenený nasledovne :

O bezproblémovosti tejto prevádzky svedčí aj skutočnosť, že vlastníci bytov a nebytových priestorov, ako ani iné subjekty, nikdy nemali výhrady voči jej prevádzkovému času, a to napriek tomu, že ide o prevádzku umiestnenú v bytovom dome, nad ktorou sa priamo a bezprostredne nachádzajú bytové jednotky, keď na vyžiadanie Miestneho úradu Bratislava – Nové Mesto, našej obchodnej spoločnosti udelili svojim podpisom súhlas s jej prevádzkovým časom, t. j. ani raz v priebehu 22 – dvoch rokov voči tomu nemali žiadne námietky, pričom ide o obyvateľov, ktorí bývajú v bezprostrednej blízkosti dotknutej reštaurácie.

Považujeme za nevyhnutné zdôrazniť, že vlastníci bytov a nebytových priestorov na ulici Vajnorská 44 a 46 v Bratislave, voči prevádzke služieb v Reštaurácii 44, a to najmä s prevádzkovým časom služieb, t. j. do 06. 00 hod. rannej, nevzniesli žiadne námietky alebo sťažnosti.

Dňa 16.02.2017 našej spoločnosti mestská časť Bratislava – Nové Mesto vydala rozhodnutie číslo: [5557/2817/2017/PR/KUTA](#), ktorým bol povolený prevádzkový čas v prevádzke „Reštaurácia 44“ na Vajnorskej ulici č. 44 v Bratislave od 01. marca 2017 do 30. apríla 2017 v dňoch Pondelok – Nedeľa od 10. 00 hod. do 06. 00 hod. Citované rozhodnutie starosta mestskej časti odôvodnil tým, že vzhľadom k tomu, že dňa 14.02.2017 bolo schválené nové Všeobecne záväzné nariadenie č.2/2017, ktoré nadobudne účinnosť dňa 01.05.2017, mestská časť nám prevádzkový čas do 06.00 h povolila len do 30.apríla 2017.

Podľa § 3 ods. 1 bod III podbod 1 Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Nové Mesto č. 2/2017 zo dňa 14. februára 2017 prevádzky s pohostinskou činnosťou umiestnené priestormi majú povolený prevádzkový čas pondelok – piatok od 07.00 h do 22.00 h a v sobotu a nedeľu od 08.00 h do 22.00 h.

Podľa § 3 ods. 1 bod III podbod 2 Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava – Nové Mesto č. 2/2017 zo dňa 14. februára 2017 prevádzky s pohostinskou činnosťou umiestnené v nebytových budovách a v bytových budovách, nad ktorými sa nachádza min. 1 nadzemné podlažie s nebytovými priestormi majú povolený prevádzkový čas pondelok – piatok od 07.00 h do 24.00 h a v piatok až nedeľu od 08.00 h do 04.00 h.

Takto definovaný prevádzkový čas je podľa nášho názoru jednoznačne diskriminačný a najmä nelogický, postup mestskej časti je nespravodlivý voči prevádzkam, ktoré sú síce umiestnené v bytovom dome, avšak nenachádza sa nad nimi jedno nadzemné podlažie s nebytovými priestormi. **Navrhovanou zmenou citovaného Všeobecne záväzného nariadenia sa táto diskriminácia ešte zväčší, keď sa navrhuje prevádzkový čas v prevádzkach, ktoré sú síce umiestnené v bytovom dome, ale nachádza sa nad nimi minimálne 1. nadzemné podlažie s nebytovými priestormi pondelok - nedeľa od 08.00 h do 06.00 h.**

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava – Nové Mesto č. 2/2017 zo dňa 14. februára 2017, ako aj jeho navrhovaná zmena, však zároveň priamo ohrozuje základné práva zamestnancov našej spoločnosti a je pre nich zároveň likvidačné, nakoľko v danej prevádzke sú zamestnaní cca 20 rokov, t. j. v súčasnej dobe ide o 50 – ročných ľudí, s ktorými bude nutné ukončiť pracovný pomer z dôvodu ich nadbytočnosti, pričom práve vďaka ich lojálnosti, je Reštaurácia 44 bez akýchkoľvek problémov v prevádzke celých 22 rokov. Poukazujeme aj na to, že naša prevádzka je vyťažená práve v nočných hodinách, t. j. od 20. 00 hod. do ranných hodín, a nakoľko jej prevádzkový čas bol dlhodobo povolený do 06. 00 hod. rannej, je v širšom okolí výnimočne obľúbená a práve v danom čase najviac navštevovaná.

Čl. I

Všeobecne záväzné nariadenie č.2/2017 zo dňa 14.02.2017, ktorým sa určujú pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb v mestskej časti Bratislava – Nové Mesto sa mení a dopĺňa takto :

- (1) V § 3 ods. 1 bod III. kategória – prevádzky s pohostinskou činnosťou, podbod 1 a podbod 2 sa zrušuje a nahrádza sa znením :

1. prevádzky umiestnené v bytových budovách a nebytových budovách :

Pondelok – Piatok	od 07.00 hod. do 04.00 hod.
Sobota – Nedeľa	od 08.00 hod. do 06.00 hod.

- (2) V § 3 ods. 1 bod III. kategória – prevádzky s pohostinskou činnosťou sa podbod 3 označuje ako podbod 2
- (3) Zrušuje sa poznámka pod čiarou č. 9

BUKY PLUS, s.r.o.
Libor Jakšík
konateľ

